

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹

z dnia 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2019 r. poz. 664 oraz 2023) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 w ust. 1:

a) w pkt 1 w lit. b wyraz „2 lat” zastępuje się wyrazem „3 miesięcy”,

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) operacja zakłada podjęcie we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, oraz:

a) zgłoszenie podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie

¹ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania tej działalności, lub

b) utworzenie co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne, gdy jest to uzasadnione zakresem realizacji operacji i zatrudnienie osoby, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę;”;

2) w § 7 w ust. 1 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) utrzymanie miejsc pracy, w tym miejsc pracy, które zostaną utworzone w ramach realizacji operacji;”

3) W § 20 :

a) w ust. 1 skreśla się słowo „bezpośrednio”;

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a. w brzmieniu:

„2a. Jeżeli biznesplan nie jest składany w formie dokumentu elektronicznego, o którym mowa w art. 42b ustawy, składa się go na informatycznym nośniku danych (CD lub DVD) wraz z wydrukiem podsumowania biznesplanu.”

4) w § 27:

a) w ust. 1 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) zabezpieczenia należytego wykonania umowy.”,

b) w ust. 1a pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) podjęcia we własnym imieniu działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, i jej wykonywania;”,

c) po pkt 1 dodaje się pkt 1a i 1b w brzmieniu:

„1a) zgłoszenia beneficjenta do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania tej działalności i podlegania tym ubezpieczeniom, lub;

1b) utworzenia co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne, gdy jest to uzasadnione zakresem realizacji operacji, zatrudnienia osoby, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę, a także utrzymania utworzonych miejsc pracy;”,

d) po ust. 1a dodaje się ust. 1aa w brzmieniu:

„1aa. Beneficjent jest zobowiązany do realizacji zobowiązania, o którym mowa w pkt 1 w zakresie wykonywania działalności gospodarczej, pkt 1a w zakresie podlegania ubezpieczeniom, pkt 1b w zakresie utrzymania utworzonych

miejsc pracy przez łącznie co najmniej 2 lata, jednak nie później niż do upływu 2 lat od dnia wypłaty płatności końcowej.”,

- e) w ust. 1b po wyrazie „końcowej”, kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „oraz zobowiązania do utrzymania miejsc pracy, w tym miejsc pracy, które zostaną utworzone w ramach realizacji operacji, do dnia, w którym upłyną 3 lata od dnia wypłaty płatności końcowej.”;

5) w § 28 uchyla się ust. 1-3;

6) w § 29 w ust. 1:

a) w pkt 1 uchyla się lit b,

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) druga transza pomocy obejmuje 20% kwoty przyznanej pomocy i jest wypłacana, jeżeli operacja została zrealizowana zgodnie z biznesplanem, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, a beneficjent zgłosił się do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania działalności, o której mowa w pkt 1 lit. a lub utworzył co najmniej jedno miejsce pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne i zatrudnił osobę, dla której zostało utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Środki finansowe z tytułu pomocy są wypłacane jeżeli beneficjent złożył weksel niezupełny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu udostępnionym przez Agencję, nie później niż do dnia złożenia pierwszego wniosku o płatność, a gdy został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku, zgodnie z § 31 ust. 1 lub 2 – nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania.

2b. W przypadku, gdy pomoc w ramach operacji została przyznana wyłącznie podmiotowi będącemu jednostką sektora finansów publicznych, warunku, o którym mowa w ust. 2a nie stosuje się.”;

§ 2. 1. Do przyznawania pomocy finansowej oraz wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „pomocą finansową”, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy finansowej, stosuje się

przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Do realizacji umów o przyznaniu pomocy finansowej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi w ramach wypłaty środków finansowych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Do zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy finansowej, zawieranych w związku z postępowaniami w sprawach o przyznanie tej pomocy, wszczętymi w terminach składania wniosków o przyznanie tej pomocy i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się § 29 ust. 2a rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I
ROZWOJU
WSI**

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2019 r. poz. 664 oraz 2023), zwanego dalej „rozporządzeniem”, podyktowana jest ogłoszeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego w związku z wirusem SARS-CoV-2, jak również trwającymi postępowaniami w sprawie przyznania pomocy finansowej oraz jej wypłaty w zakresie operacji w ramach przedmiotowego poddziałania. Z uwagi na powyższe konieczne jest wprowadzenie m. in. zmiany przepisów rozporządzenia w ramach operacji w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, która przesuwą obowiązek zgłoszenia się do ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania tej działalności, na etap wypłaty płatności końcowej (§ 1 pkt 6 a i b projektowanego rozporządzenia). Ponadto, wprowadza się zmianę w zobowiązaniach umownych mówiącą o tym, iż beneficjent powinien podjąć i wykonywać działalność gospodarczą, zgłosić się i podlegać ubezpieczeniu emerytalnemu, ubezpieczeniom rentowym i ubezpieczeniu wypadkowemu na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych, lub utworzyć i utrzymać miejsce pracy. Ponadto, beneficjent zobowiązanie w zakresie wykonywania działalności gospodarczej, w tym w zakresie podlegania ubezpieczeniom lub w zakresie utrzymania utworzonych miejsc pracy będzie musiał wypełniać przez łącznie co najmniej 2 lata, jednak nie później niż do upływu 2 lat od dnia wypłaty płatności końcowej. (§ 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia). Obowiązujący przepis rozporządzenia (§ 27 ust. 1a pkt 1 lit a) zobowiązuje beneficjenta poddziałania do konieczności podlegania ubezpieczeniom społecznym z tytułu wykonywania podjętej działalności gospodarczej do dnia w którym upłyną 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej, a zobowiązanie to musi być spełnione już na etapie pierwszego wniosku o płatność. Tym samym, przy samozatrudnieniu beneficjent musi podlegać przedmiotowym ubezpieczeniom bez możliwości dokonywania przerw w opłacaniu składek z tego tytułu przez okres od dnia złożenia wniosku o pierwszą płatność do dnia w którym upłyną dwa lata od dnia wypłaty płatności końcowej, co jest nadmiernym obciążeniem dla beneficjenta podejmującego po raz pierwszy działalność gospodarczą. Wprowadzana zmiana ma na celu zniesienie tego obowiązku, przy czym na etapie wniosku o płatność pierwszej transzy

beneficjent nie będzie zobowiązany do opłacania na tym etapie składek z tytułu wykonywania działalności gospodarczej.

W związku z tym proponuje się również zmianę przepisu § 5 ust. 1 pkt 2 lit. a i b rozporządzenia, mówiącego o przyznaniu pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, w celu doprecyzowania, jakie warunki przyznania pomocy powinna zakładać operacja w zakresie podejmowania działalności gospodarczej i jednocześnie w celu zachowania spójności ze zmienianymi przepisami w ww. zakresie (§ 1 pkt 1). Ponadto wprowadza się zmianę polegającą na skróceniu okresu dotyczącego warunku nie wykonywania działalności gospodarczej z 2 lat na 3 miesiące poprzedzające dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy. Zmiana ma przede wszystkim umożliwić skorzystanie ze wsparcia osobom, które w wyniku panującej epidemii wywołanej Covid-19 utraciły pracę, a jednocześnie wykonywały działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy Prawo przedsiębiorców. W ślad za tym proponuje się również doprecyzowanie brzmienia § 7 ust. 1 pkt 2 lit. b, aby doprecyzować treść jedynie do warunków jakie są wymagane na etapie przyznania pomocy (§ 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia). W związku z tym zobowiązanie dotyczące utrzymania miejsc pracy w zakresie operacji polegających na rozwijaniu działalności gospodarczej proponuje się uwzględnić w przepisach dotyczących postanowień umownych (§ 1 pkt 4 lit. e).

Zaproponowane zmiany mają również na celu usprawnienie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) w warunkach stanu zagrożenia lub stanu epidemicznego w związku z trudnościami po stronie beneficjentów w spełnianiu określonych warunków przyznania lub wypłaty pomocy (§ 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia). Wobec powyższego umożliwiono wykorzystanie narzędzi informatycznych do kontaktów z podmiotami wdrażającymi. Proponowane zmiany pozwalają na załatwianie spraw bez konieczności osobistego stawiennictwa wnioskodawców lub beneficjentów i kontaktu z pracownikami podmiotów wdrażających.

Jednocześnie w projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę pozwalającą na przyjęciu zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie w postaci weksla niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową w zależności od rodzaju podmiotów będących beneficjentami oraz pozwalającą na dostosowanie do sytuacji sposobu składania tego zabezpieczenia (§ 1 pkt 4 lit. a projektowanego rozporządzenia). W szczególności możliwe będzie przesunięcie w czasie złożenia tego zabezpieczenia (z etapu zawierania umowy o przyznaniu pomocy na etap

składania pierwszego wniosku o płatność, ewentualnie składania ostatnich uzupełnień tego wniosku), co zostało wprowadzone odpowiednio w § 1 pkt 5 oraz pkt 6 lit. c projektowanego rozporządzenia. Jednocześnie zrezygnowano z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy w związku z realizacją przez nie operacji w ramach przedmiotowego poddziałania, będącymi jednocześnie jednostkami sektora finansów publicznych. Art. 58 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), nakłada na państwa członkowskie obowiązek przyjęcia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych, a także podejmowania wszelkich środków niezbędnych do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych UE. Jednak przepis ten nie wskazuje konkretnych sposobów, ani narzędzi za pomocą których cel ten ma zostać zrealizowany, pozostawiając w tym zakresie swobodę wyboru państwom członkowskim. Dlatego, z punktu widzenia zgodności z prawem UE nie ma przeciwwskazań, by wyłączyć z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy beneficjentów należących do sektora finansów publicznych. Podkreślić należy, że w przypadku beneficjentów należących do sektora finansów publicznych ryzyko problemów z regulacją własnych zobowiązań, czy nawet upadłości, beneficjentów należących do sektora finansów publicznych jest znikome. W związku z powyższym, wyłączenie z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy beneficjentów należących do sektora finansów publicznych (§ 1 pkt 6 lit. c projektowanego rozporządzenia) jest zasadne.

W § 2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia wprowadza się przepis przejściowy, w którym zaproponowano, aby do przyznawania pomocy finansowej oraz wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz postępowań w sprawach wypłaty tej pomocy wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy finansowej, stosować przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektem niniejszego rozporządzenia.

W § 2 ust. 2 projektowanego rozporządzenia zamieszczono przepis przejściowy, dotyczący określenia stanu prawnego dla postępowań w sprawie wypłaty pomocy w ramach

zawartych już umów. W związku z tym zaproponowano, że do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy, przyznanej na podstawie umów, które zostały zawarte w związku z postępowaniami wszczętymi przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektem niniejszego rozporządzenia.

W § 3 projektowanego rozporządzenia wprowadzono przepis przejściowy umożliwiający stosowanie zmiany przepisów dotyczących należytego zabezpieczenia przez beneficjenta zobowiązań do umów o przyznanie pomocy finansowej zawieranych w związku z postępowaniami w sprawach o przyznanie tej pomocy, wszczętymi w terminach składania wniosków o przyznanie tej pomocy i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia projektowanego rozporządzenia, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanej regulacji jest podyktowany pilną potrzebą jak najszybszego wprowadzenia projektowanych przepisów w życie z uwagi na ich korzyść dla beneficjentów poddziałania, w szczególności mając na uwadze sytuację mikroprzedsiębiorców i funkcjonowanie ich firm w dobie epidemii COVID-19.

W przypadku rozporządzenia nie zachodzi przesłanka utraty mocy tego rozporządzenia ze względu na zmianę upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Wprawdzie przepis art. 45 ww. ustawy został zmieniony, ale zakres zmiany tego upoważnienia nie dotyczy zakresu upoważnienia, jaki stanowi podstawę do wydania zmienianego rozporządzenia. Operacje w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” były i będą nadal wybierane zgodnie z kryteriami wyboru określonymi w przepisach zmienianego rozporządzenia zgodnie z art. 49 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

Przyjęcie przepisów projektowanego rozporządzenia, będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców, przez ułatwienie im dostępu do przyznania pomocy, a także ułatwi realizację operacji w ramach zawartych już umów w tym wypłatę środków finansowych.

Z uwagi na korzystny dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy charakter jak również pilną potrzebę wprowadzenia zmian, projekt rozporządzenia nie zostanie poddany opiniowaniu oraz konsultacjom publicznym.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marta Szóstek-Górska, specjalista, Wydział Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Departament Wspólnej Polityki Rolnej MRiRW (tel. 22 623 26 52), e-mail: marta.szostek@minrol.gov.pl oraz</p> <p>Beata Rodak, Naczelnik Wydziału Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Departament Wspólnej Polityki Rolnej MRiRW (tel. 22 623 15 32), e-mail: beata.rodak@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 10.04.2020 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217 i 300)</p> <p>Nr w wykazie prac (.....)</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Projektowane rozporządzenie wprowadza złagodzenie przepisów zakresie zobowiązań beneficjentów dotyczących operacji polegających na podjęciu działalności gospodarczej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” z uwagi na ogłoszenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego w związku z wirusem SARS-CoV-2.	

Przepisy projektowanego rozporządzenia mają również na celu usprawnienie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) w warunkach stanu zagrożenia lub stanu epidemicznego w związku z trudnościami po stronie beneficjentów w spełnianiu określonych warunków przyznania lub wypłaty pomocy poprzez wykorzystanie narzędzi informatycznych do kontaktów z podmiotami wdrażającymi.

Jednocześnie wprowadza się zmianę pozwalającą na przyjęciu zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie w postaci weksla niepełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową w zależności od rodzaju podmiotów będących beneficjentami oraz pozwalającą na dostosowanie do sytuacji sposobu składania tego zabezpieczenia.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadza się przepisy przejściowe, aby proponowane regulacje miały zastosowanie do postępowań wszczętych i niezakończonych podpisaniem umowy o przyznaniu pomocy oraz do umów już zawartych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się przesunięcie zobowiązania dotyczącego zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania działalności gospodarczej w zakresie operacji polegających na podejmowaniu działalności gospodarczej na etap wniosku o płatność końcową, co odciąży beneficjentów poddziałania od konieczności podlegania tym ubezpieczeniom przez cały okres realizacji operacji w tym zakresie oraz do dnia w którym upłyną 2 lata od dnia wypłaty płatności końcowej. Proponowana zmiana usprawni wypełnianie zobowiązania ,a mianowicie podleganie ubezpieczeniom społecznym z tytułu wykonywania tej działalności łącznie przez co najmniej 2, jednak nie później niż do upływu 2 lat od dnia wypłaty płatności końcowej lub w tym samym terminie utrzymywanie utworzonego miejsca pracy w przypadku, kiedy działalność nie jest prowadzona samodzielnie.

Jednocześnie zmiana dotycząca skrócenia okresu z 2 lat do 3 miesięcy nie prowadzenia działalności gospodarczej ma na celu umożliwienie skorzystanie ze wsparcia większemu gronu beneficjentów, w tym osób które utraciły pracę w związku z panującą epidemią w kraju z tytułu Covid-19, a które wykonywały działalność gospodarczą, do której zastosowanie mają przepisy ustawy Prawo przedsiębiorców.

Zmiana dotycząca wykorzystania narzędzi informatycznych do kontaktów z podmiotami wdrażającymi pozwoli na załatwianie spraw bez konieczności osobistego stawiennictwa wnioskodawców lub beneficjentów i kontaktu z pracownikami podmiotów wdrażających z

uwagi na ogłoszenie na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii w związku z wirusem SARS-CoV-2.

Zmiana w zakresie stosowania weksla in blanco umożliwi przesunięcie w czasie złożenia tego zabezpieczenia z etapu zawierania umowy o przyznaniu pomocy na etap składania pierwszego wniosku o płatność, ewentualnie składania ostatnich uzupełnień tego wniosku. Jednocześnie ze stosowania obowiązku takiej formy zabezpieczenia zwalnia się jednostki sektora finansów publicznych będące beneficjentami poddziałania, gdyż w przypadku tego rodzaju beneficjentów ryzyko problemów z regulacją własnych zobowiązań, czy nawet upadłości, jest znikome. Ponadto, z punktu widzenia zgodności z prawem UE nie ma przeciwskażeń, by wyłączyć z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy ww. beneficjentów. Ma to szczególne znaczenie w przypadku wystąpienia na terenie kraju stanu epidemii w związku z wirusem SARS-CoV-2.

Projekt zakłada wprowadzenie przepisów przejściowych umożliwiających zastosowanie przepisów projektowanego rozporządzenia do przyznawania pomocy finansowej oraz wypłaty środków finansowych oraz postępowań w sprawach wypłaty tej pomocy wszczętymi i niezakończonymi do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy finansowej. Powyższe ma dotyczyć również wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy, przyznanej na podstawie umów, które zostały zawarte w związku z postępowaniami wszczętymi przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Cel projektu nie może być osiągnięty środkami pozalegisłacyjnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE w zakresie proponowanej zmiany.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania pomocy. 2. Lokalne grupy działania (LGD) oraz podmioty uprawnione do ubiegania się o	Obszar wiejski objęty LSR rozumiany jako obszar gmin wiejskich, miejsko-wiejskich i miejskich objęty LSR, z wyłączeniem obszaru miast zamieszkanym przez więcej niż 20 tys. mieszkańców 1. Samorządy województw	Samorządy województw, które prowadzą postępowanie w sprawie przyznania jak również wypłaty pomocy.	1. Konieczność modyfikacji trybu postępowania w zakresie wdrażania przedmiotowego typu operacji. 3. Konieczność opracowania zmiany procedur

przyznanie pomocy: osoby fizyczne z zamieszkujące na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju; osoby prawne, w tym przedsiębiorcy i organizacje pozarządowe prowadzące działalność na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju 3. ARiMR	wdrażające przedmiotowy typ operacji – 16. 2. LGD – 290, jednocześnie w PROW 2014–2020 przewidziano, że Działaniem „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętych będzie 58,19% ludności wiejskiej.		związanych z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy.
---	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do uzgodnień stosownie do postanowień uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia, z uwagi na charakter zmian oraz pilną potrzebę ich wprowadzenia nie został skierowany do konsultacji i opiniowania.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorst wa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorst w	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorst wa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorst w	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na przedsiębiorców poprzez wprowadzenie rozwiązań mających na celu niwelowanie skutków ogłoszonej na terytorium RP stanu epidemii w związku z wirusem SARS-CoV-2.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia będzie miało pośredni pozytywny wpływ na obywateli oraz gospodarstwa domowe poprzez złagodzenie zobowiązań m.in. w zakresie podejmowania działalności gospodarczej co przyczyni się pozytywnie do sprawniejszego wdrażania tego poddziałania, tym samym do realizacji lokalnej strategii rozwoju a zatem do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.						
Niemierzalne	-	-						

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>		
<p>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</p>		
<p><input type="checkbox"/> dotyczy</p>		
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:</p>	
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>	
<p>Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie skutkowało koniecznością nieznacznej korekty procedur związanych z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014–2020.</p>		
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>		
<p>Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy. Pomoc przyznana na wdrażanie projektów w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” wpłynie na promocję i tworzenie miejsc pracy na obszarach wiejskich</p>		
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>		
<p><input type="checkbox"/> środowisko naturalne</p>	<p><input type="checkbox"/> demografia</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja</p>

<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski. Realizacja poddziałania przyczyni się do budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z dniem jego wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będą realizowane przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 Planem Ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		